Министерство регионального развития Российской Федерации Департамент мониторинга и оценки эффективности органов власти

# Оценка эффективности деятельности системы здравоохранения

Какорина Екатерина Петровна

Нормативная правовая база оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и определения рейтинга регионов

#### Указ

# Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825

«Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

(в ред. Указа Президента РФ от 13.05.2010 N 579)

#### Постановление

# Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 322

«О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 01.04.2010 N 212, от 26.07.2010 N 542, от 08.09.2010 N 702, от 18.12.2010 N 1052, от 04.03.2011 N 148, от 14.06.2011 N 470)

# Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008г. № 608

«Об утверждении правил выделения грантов субъектам Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 27.07.2009 N 614, от 26.07.2010 N 541, от 17.12.2010 N 1045, от 18.12.2010 N 1053, от 22.12.2011 N 1103)

# Количество показателей по разделам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации\*

<b>№</b> п/п	Наименование раздела	2011 год
1.	Экономическое развитие	45
	Макроэкономическое развитие	6
	Занятость населения и доходы	13
	Развитие малого и среднего предпринимательства	3
	Агропромышленный комплекс	4
	Создание условий для развития предпринимательской активности	19
2.	Здравоохранение и здоровье населения	74
3.	Физическая культура и спорт	11
4.	Общее образование	42
5.	Начальное и среднее профессиональное образование	43
6.	Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	14
7.	Жилищно-коммунальное хозяйство	34
8.	Дорожное хозяйство	6
9.	Обеспечение безопасности граждан	5
10.	Организация государственного и муниципального управления	31
11.	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	13
12.	Охрана окружающей среды	11
13.	Продовольственная безопасность	-
	ИТОГО	329

### Показатели в сфере здравоохранения, используемые при определении размера грантов

- младенческая смертность (число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми),
- ✓ смертность населения трудоспособного возраста (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста),
- ✓ отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы врачей государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона (процентов),
- ✓ отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона (процентов),
- ✓ доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, переведенных преимущественно на одноканальное финансирование (не менее 70 процентов от общего объема финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования) через систему обязательного медицинского страхования, в общем количестве государственных (муниципальных), учреждений здравоохранения (процентов),
- ✓ доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, применяющих стандарты оказания медицинской помощи, в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, за исключением учреждений здравоохранения особого типа (процентов),
- ✓ доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат, в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения (процентов),
- ✓ доля неэффективных расходов в сфере здравоохранения в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации на здравоохранение (консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов) (процентов),
- удовлетворенность населения медицинской помощью (процентов от числа опрошенных)





Снижение младенческой смертности в 2011 году наблюдалось в **47 субъектах** Российской Федерации (в 61 регионе в 2010 г., в 51 регионе в 2009 г., в 70 регионах в 2008г.).

Младенческая смертность в Италии, Германии – 4‰, Франции - 3‰, Финляндии, Швеции – 3‰, Японии – 2,8‰.

# **Смертность населения трудоспособного возраста**, на 100 тыс. человек населения, 2011 год



Смертность населения в трудоспособном возрасте в 2011 году составила 585,4 умерших на 100 тыс. человек населения, снижение на 6% по сравнению с 2010 годом (2010 год - 622,6 случаев на 100 тыс. населения, 2009 году - 641,7 на 100 тыс. населения). Снижение наблюдалось в 78 регионах (в 2010 году в 70). Рост отмечен в республиках Башкирия, Бурятия, Алтай, Северная Осетия-Алания, Ямало-Ненецком автономном округе.

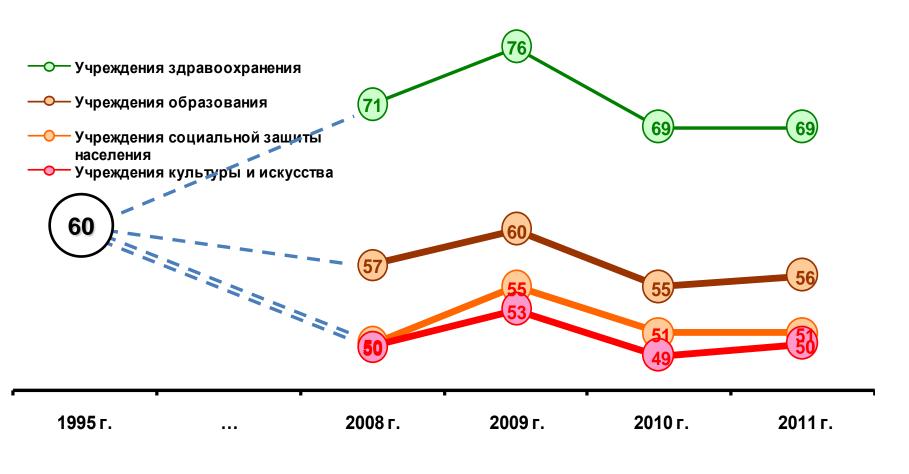
Снижение произошло за счет внешних причин (на 7%), болезней системы кровообращения (на 2%), новообразований (на 3%).

# Доля случаев смерти, приходящихся на лиц трудоспособного возраста, от отдельных причин (в %)

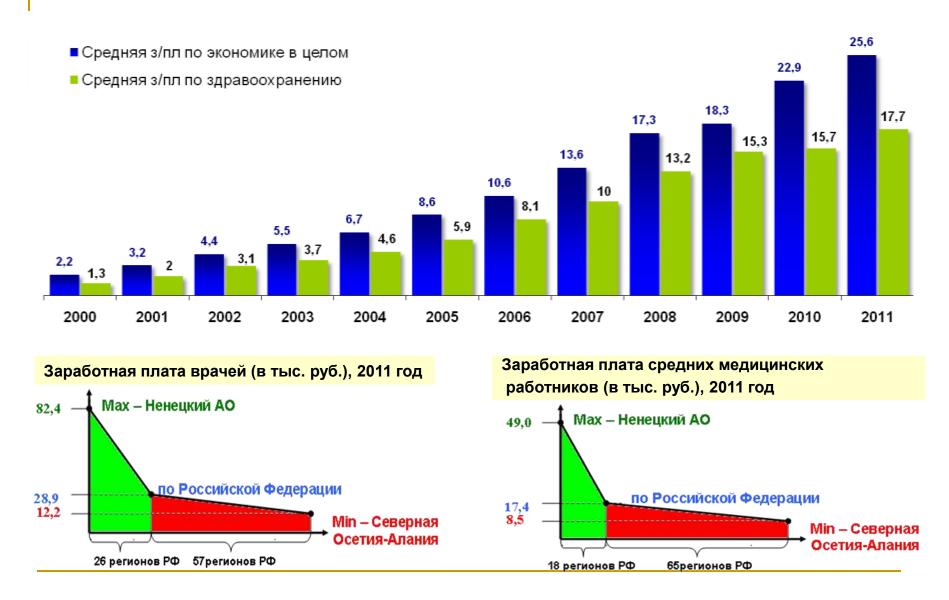
Причина смерти	Доля лиц трудоспособного возраста	Доля лиц старше трудоспособного возраста
Туберкулез	85	15
ВИЧ-инфекция	98	2
Психические расстройства	65	35
Алкогольные расстройства	77	23
Алкогольная кардиомиопатия	78	22
Пневмонии	60	40
Болезни печени	63	37
Несчастные случаи и отравления	76	24
Отравления алкоголем	81	19
Самоубийства	78	22

### Заработная плата в основных отраслях бюджетной сферы

Отношение заработной платы работников бюджетной сферы к заработной плате работников, занятых в сфере экономики, %



# Динамика среднемесячной номинальной заработной платы работающих в экономике и здравоохранении (в тыс.руб.), 2000 - 2011 годы



### Неэффективные расходы в здравоохранении

В здравоохранении необоснованными тратами являются около 20-40% потраченных на эту отрасль средств

Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2010 г. Финансирование систем здравоохранения. Путь к всеобщему охвату населения медико-санитарной помощью. ВОЗ, 2010, с XVII, с.72, с.80.

✓ Неэффективная работа больниц в США составляет 15 % от всех расходов на здравоохранение

Hollingsworth B. The measurement of efficiency and productivity of health care delivery. Health Economics, 2008, 17: 1107-1128.

√ В результате ошибок и коррупции неэффективные расходы в мире составляют 6% от всех расходов на здравоохранение

The financial cost of healthcare fraud. European Healthcare Fraud and Corruption Network, 2010.

 ✓ Неэффективное использование трудовых ресурсов составляет 15-25% от общих затрат на систему здравоохранения.

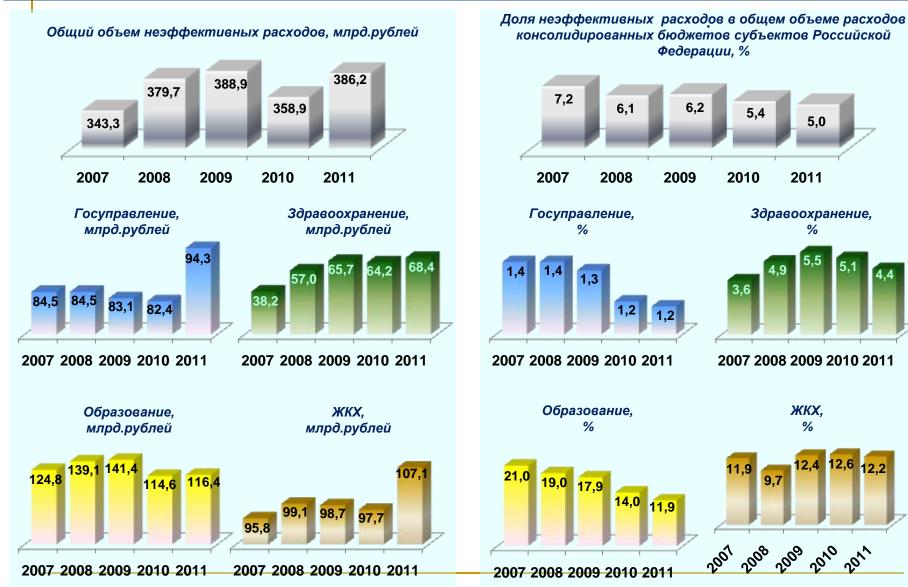
The world health report 2006 - working together for health. Geneva, WHO, 2006.

 ✓ Из-за коррупции теряется ежегодно 10-15% государственных расходов на здравоохранение, связанных с закупками – приобретением необходимых ресурсов, таких как медикаменты, оборудование и инфраструктура.

Handbook for curbing corruption in public procurement – experiences from Indonesia, Malaysia and Pakistan. Berlin, Transparency International, 2006.

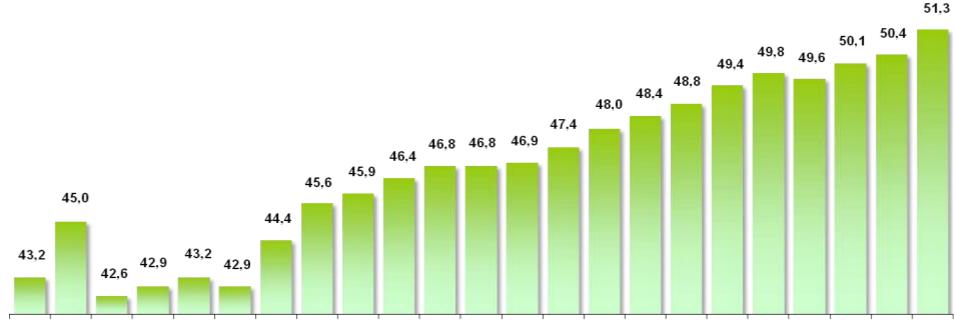
Becker D., Kessler D., McClellan M. Detecting Medicare abuse. – Journal of Health Economics, 2005, 24: 189-210.

### Неэффективные расходы по итогам 2007 - 2011 годов



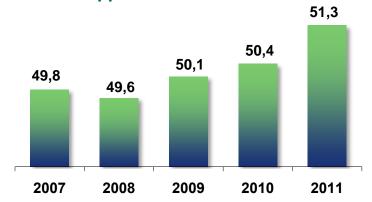


# Динамика обеспеченности населения врачами (на 10 тыс.населения), Российская Федерация

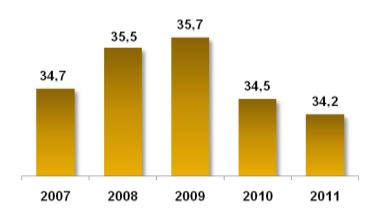


1985 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 Врачи государственных и

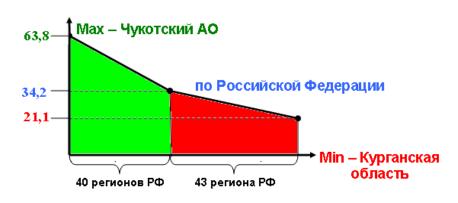
# Врачи организаций здравоохранения всех видов собственности



# Врачи государственных и муниципальных учреждений



# Обеспеченность населения врачами в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения (на 10 тыс. населения), 2011 год

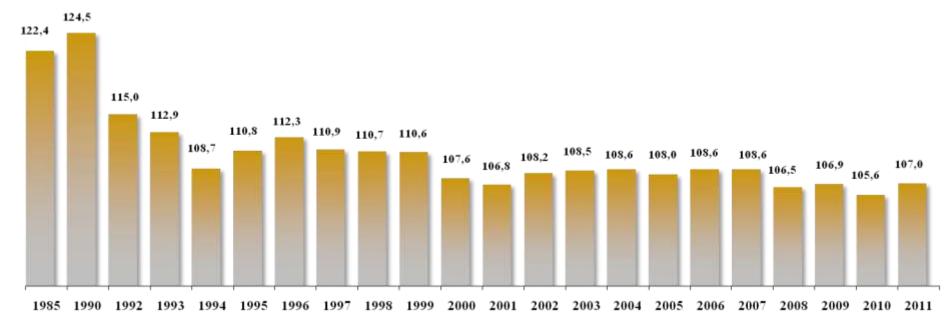


Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. №1063-р (в ред.2007 г.)

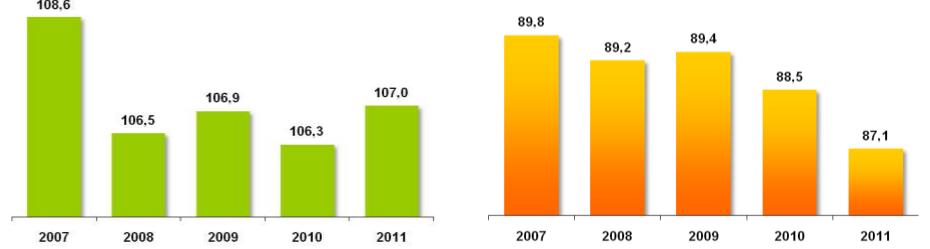
Норматив обеспеченности врачами- 41 на 10 тыс. населения

Субъекты Российской Федерации	Мак.	Субъекты Российской Федерации	Мин.
Чукотский автономный округ	63,8	Курганская область	21,1
Республика Северная Осетия-Алания	48,6	Чеченская Республика	23,7
Ханты-Мансийский автономный округ	46,2	Еврейская автономная область	25,2
г. Санкт-Петербург	45,9	Калужская область	25,9
Магаданская область	45,5	Калининградская область	26
Удмуртская Республика	45,3	Тульская область	26,1
Республика Саха (Якутия)	44,1	Ленинградская область	26,7
Астраханская область	43,5	Тамбовская область	27
Амурская область	43,2	Владимирская область	27,3
Ярославская область	43,1	Республика Марий Эл	27,6

# Динамика обеспеченности населения средними медицинскими работниками (на 10 тыс. человек населения), Российская Федерация

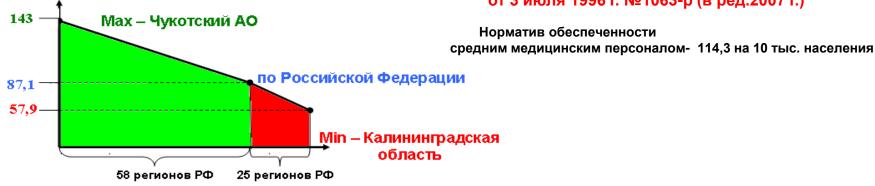


Средние медицинские работники организаций Средние медицинские работники заравоохранения всех видов собственности государственных и муниципальных учреждений 108.6



# Обеспеченность населения средним медицинским персоналом в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения (на 10 тыс. населения), 2011 год

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. №1063-р (в ред.2007 г.)

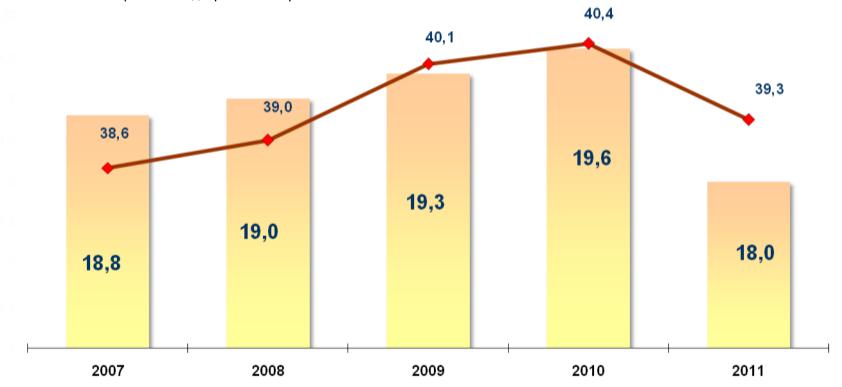


Субъекты Российской Федерации	Мак.	Субъекты Российской Федерации	Мин.
Чукотский автономный округ	143	Калининградская область	57,9
Магаданская область	138,8	Республика Ингушетия	62,2
Ханты-Мансийский автономный округ	135,5	Приморский край	63,2
Республика Тыва	131,4	Ленинградская область	65,2
Ямало-Ненецкий автономный округ	117,9	Московская область	65,7
Республика Коми	116,9	Чеченская Республика	67,7
Республика Алтай	114,7	Ставропольский край	69,4
Удмуртская Республика	114,5	Томская область	70,9
Сахалинская область	113,7	Калужская область	71,2
Оренбургская область	113,2	Республика Дагестан	71,5

# Динамика численности прочего персонала (на 10 тыс. населения) государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения и их доля от всех работающих (в %)

Доля прочего медицинского персонала





### Оптимальная численность прочего персонала

Прочий персонал:  $Pnp = Unp - 0,15 \times (Upp + Upp)$ 

Прочий персонал: Рпр = Чпр + Чмл- 0,40 × (Чвр + Чср)

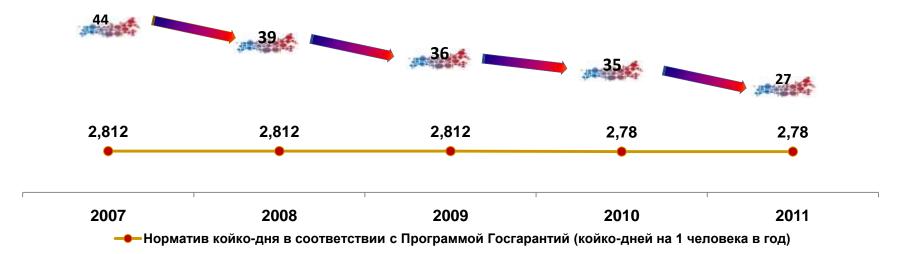
# Численность прочего персонала, (физических лиц) в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения, на 10 тыс. населения, 2011 год



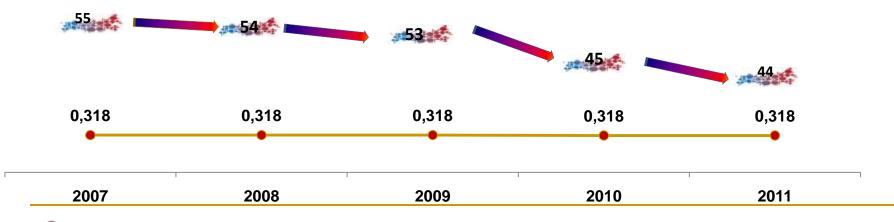
Субъекты Российской Федерации	Мак.	Субъекты Российской Федерации	Мин.
Магаданская область	101,8	г. Москва	18,8
Чукотский автономный округ	84,2	Республика Дагестан	26,1
Ненецкий автономный округ	77,7	Московская область	30,1
Республика Тыва	74,5	Омская область	30,4
Республика Коми	69,7	г. Санкт-Петербург	31,3
Забайкальский край	63,2	Пермский край	32,3
Сахалинская область	63,2	Ставропольский край	33,1
Ханты-Мансийский автономный округ	60,7	Краснодарский край	33,5
Вологодская область	59	Республика Ингушетия	33,6
Республика Саха (Якутия)	56,9	Республика Татарстан	34,4



### Динамика количества субъектов Российской Федерации, превышающих нормативы стационарной медицинской помощью в соответствии с Программой Госгарантий



Динамика количества субъектов Российской Федерации, превышающих нормативы скорой медицинской помощью в соответствии с Программой Госгарантий



Норматив вызовов скорой медицинской помощи в соответствии с Программой Госгарантий (вызовов на 1 человека в год)

-Maring at

## Высокозатратная медицинская помощь (2011 год)

Вызовы скорой медицинской помощи выше нормативного значения (0,318) по Программе Госгарантий (≥ 0,340)

Число койко-дней выше нормативного значения (2,78) по Программе Госгарантий (≥ 2,86)

- Смоленская область
  - Тверская область
- Ярославская область
- Новгородская область
  - Псковская область
- Республика Калмыкия
- Республика Северная Осетия-Алания
  - Алтайский край
  - Иркутская область
  - Амурская область
- Магаданская область
  - Камчатский край
- Чукотский автономный округ

Число посещений ниже нормативного значения (9,7) по Программе Госгарантий (≤ 9,2)

Неэффективные расходы на управление скорой и стационарной медицинской помощью

## Рациональная структура видов оказания медицинской помощи (2011 г.)

Вызовы скорой медицинской помощи ниже нормативного значения (0,318) по Программе Госгарантий (≤ 0,300)

Число койко-дней ниже нормативного значения (2,78) по Программе Госгарантий (≤ 2,44)

- •Белгородская область
  - г. Москва
  - Республика Башкортостан
- Чувашская Республика
  - Пензенская область
  - Республика Алтай
- Кемеровская область
  - Омская область

Число посещений выше нормативного значения (9,7) по Программе Госгарантий (≥ 10,0)

Неэффективных расходов на управление скорой и стационарной медицинской помощью нет

## Низкая доступность медицинской помощи (2011 год)

Вызовы скорой медицинской помощи ниже нормативного значения (0,318) по Программе Госгарантий (≤ 0,300)

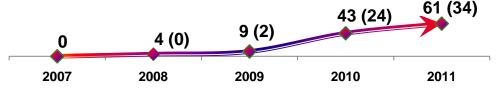
Число койко-дней ниже нормативного значения (2,78) по Программе Госгарантий (≤ 2,44)

- Республика Дагестан
- Республика Ингушетия
- Чеченская Республика

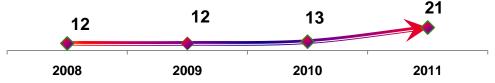
Число посещений ниже нормативного значения (9,7) по Программе Госгарантий (≤ 9,2)

### Показатели, характеризующие ход реализации институциональных реформ

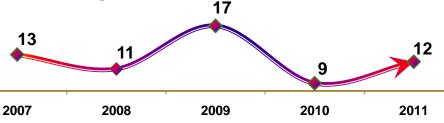
Количество субъектов Российской Федерации, в которых более 90% учреждений здравоохранения переведены на новую систему оплаты труда (все учреждения)



Количество субъектов Российской Федерации, в которых более 70% учреждений здравоохранения переведены преимущественно на одноканальное финансирование



Количество субъектов Российской Федерации, в которых все учреждения здравоохранения применяют стандарты оказания медицинской помощи



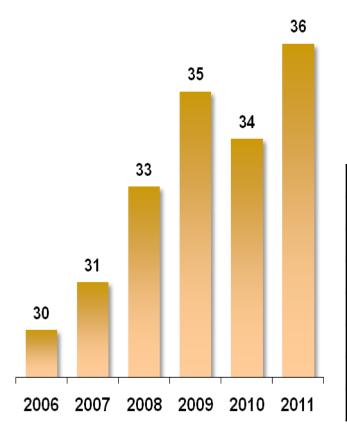
# Регионы, активно внедряющие современные методы управления

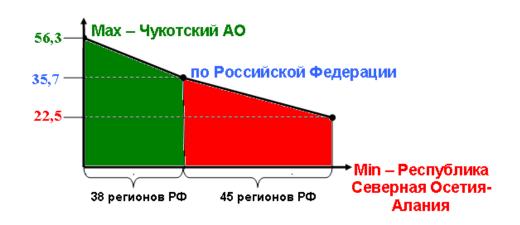
- •Смоленская область
- •Чувашская Республика
- •Пензенская область
- •Иркутская область
- •Чукотский АО

- идут все реформы
- •Костромская область
- ■Тамбовская область
- •Калининградская область
- ■Республика Башкортостан
- •Республика Татарстан
- •Пермский край
- •Нижегородская область
- ■Свердловская область
- •Тюменская область
- •Республика Бурятия
- ■Томская область
- •Хабаровский край

### Удовлетворенность населения медицинской помощью, 2011 год (в %)

Динамика удовлетворенности населения качеством медицинской помощи (в %)





Регион	Макс.	Регион	Мин.
Чукотский АО	56	Республика Северная Осетия	22,5
Республика Татарстан	50	Республика Ингушетия	25
Республика Мордовия	48	Республика Дагестан	26
Ханты-Мансийский АО	47	Камчатский край	26
Ямало-Ненецкий АО	46	Калининградская область	27
Псковская область	45	Орловская область	27
Ненецкий АО	44	Владимирская область	27

### Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам 2011 года

#### Места в рейтинге с 1 по 10

- 1. Республика Татарстан
- 2. г. Санкт-Петербург
- 3. Тюменская область
- 4. Омская область
- 5. Республика Чувашия
- 6. Тамбовская область
- 7. Пермский край
- 8. г. Москва
- 9. Костромская область
- 10. Астраханская область

### Места в рейтинге здравоохранения с 1 по 10

- 1. г. Москва
- 2. Пермский край
- 3. Омская область
- 4. Республика Чувашия
- 5. Тюменская область
- 6. Пензенская область
- 7. Костромская область
- 8. Чукотский АО
- 9. Тамбовская область
- 10. г.Санкт-Петербург

#### Места в рейтинге с 74 по 83

- 74. Орловская область
- 75. Архангельская область
- 76. Республика Дагестан
- 77. Хабаровский край
- 78. Республика Тыва
- 79. Магаданская область
- 80. Республика Калмыкия
- 81. Сахалинская область
- 82. Тверская область
- 83. Республика Саха (Якутия)

### Места в рейтинге здравоохранения с 1 по 10

- 74. Орловская область
- 75. Магаданская область
- 76. Еврейская АО
- 77. Алтайский край
- 78. Вологодская область
- 79. Республика Тыва
- 80. Приморский край
- 81. Республика Северная Осетия
- 82. Ненецкий АО
- 83. Сахалинская область

# Совершенствование оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» от 21 августа 2012 года № 1199



### Необходимо принятие

постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»



### Методика оценки эффективности

деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации



### Порядок

### предоставления грантов

регионам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности

### Перечень индивидуальных показателей оценки

эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые будут дополнительно использовать при проведении оценки

## Единый перечень показателей для всех субъектов Российской Федерации

- Марка и продолжительность жизни при рождении в субъекте Российской Федерации
- У Численность населения в субъекте Российской Федерации\*
- ✓ Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), в расчете на 1 человека
- М Оборот продукции (услуг), производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в расчете на 1 человека
- Уровень безработицы в среднем за год
- 🗹 Реальные располагаемые денежные доходы населения
- Удельный вес введенной общей площади жилых домов в общей площади жилищного фонда
- **У** Смертность населения (без показателя смертности от внешних причин)
- **№** Оценка населением деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации

<sup>\*</sup>Предлагается использовать показатель численности населения не как самостоятельный индикатор в индексе, а как компонент для расчета показателей по объему инвестиций, объему налоговых и неналоговых доходов, обороту продукции

# Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации



# Единый перечень показателей для всех субъектов Российской Федерации

- ✓ 11 показателей
- ✓ установлены Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»



### Индивидуальные показатели

- ✓ 2 дополнительных показателя
- ✓ устанавливаются индивидуально ДЛЯ каждого субъекта Российской Федерации перечня, И3 прилагаемого Правительства постановлению Российской Федерации (из 30 предложенных показателей в сферах доходов населения, демографии образования, обеспечения здравоохранения, граждан жильем, ЖКХ и создания благоприятной и безопасной среды проживания)

# Перечень для определения индивидуальных показателей для субъектов Российской Федерации

#### 1. Доходы населения

Отношение зарплаты работников учреждений социальной защиты к средней по экономике зарплате,

Отношение зарплаты работников учреждений здравоохранения к средней по экономике зарплате,

Отношение зарплаты работников учреждений образования к средней по экономике зарплате,

Отношение зарплаты работников дошкольных учреждений к средней по экономике зарплате,

Отношение зарплаты работников учреждений культуры и искусства к средней по экономике зарплате,

#### 2. Демография и здравоохранение

Коэффициент миграции,

Смертность населения трудоспособного возраста,

Доля расходов на оказание амбулаторной помощи,

Доля учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта

Доля учреждений социального обслуживания, здания которых находятся в аварийном состоянии,

#### 3. Образование

Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения,

Доля обучающихся образовательных учреждений, занимающихся во вторую и третью смены,

Доля общеобразовательных учреждений, имеющих свои спортивные залы,

Доля общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии,

Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в детских садах,

#### 4. Обеспечение граждан жильем

Обеспеченность населения жилой площадью,

Доля ветхого и аварийного жилого фонда,

Доля многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия,

Доля молодых семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия,

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями,

#### 5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Доля площади жилого фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства,

Уровень износа коммунальной инфраструктуры,

Уровень возмещения населением затрат за предоставление ЖКУ по установленным для населения тарифам,

Доля МКД, управляемых посредством ТСЖ либо жилищных кооперативов или иного специализированного потребительского кооператива, Доля убыточных организаций ЖКХ,

#### 6. Создание благоприятной и безопасной среды проживания

Доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений.

Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления,

Доля протяженности автодорог, не отвечающих нормативным требованиям,

Смертность населения в результате ДТП,

Удельный вес населения, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

### Порядок установления индивидуальных показателей



- до 25 ноября утверждает 2 индивидуальных показателя для каждого субъекта Российской Федерации
- вправе установить иные индивидуальные показатели из 6 предложенных субъектом Российской Федерации
- запрашивает у субъектов Российской Федерации дополнительно необходимую информацию

28 28

# Предварительные\* результаты оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2011 года

Субъект Российской Федерации	Рейтинг регионов по новому проекту	Величина гранта для прогнозного рейтинга, тыс.рублей (Общий объем 20 000 000 тыс.рублей)	Комплексная оценка эффективности, 2011 год
	1	2 617 779,4	73
Воронежская область	2	2 360 400,9	14
Ямало-Ненецкий автономный округ	3	1 981 124,0	25
Республика Дагестан	4	1 267 668,5	76
Ханты-Мансийский автономный округ	5	1 130 389,6	64
Ленинградская область	6	1 110 973,3	54
Тюменская область	7	1 025 480,5	3
г. Москва	8	1 014 755,1	8
Белгородская область	9	921 739,0	33
Республика Татарстан	10	778 264,5	1
Тамбовская область	11	741 369,2	6
Кемеровская область	12	705 934,1	21
Липецкая область	13	671 529,7	20
Ставропольский край	14	652 853,1	19
Краснодарский край	15	640 775,3	22
Амурская область	16	552 058,3	30
г. Санкт-Петербург	17	512 580,5	2
Псковская область	18	473 201,1	26
Калужская область	19	442 273,1	44
Республика Адыгея	20	398 850,8	72

<sup>•</sup>Отсутствуют данные по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни» за 2011 гг., а также по показателю «Оборот продукции (услуг), производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями» за 2008 – 2009 гг.

# Министерство регионального развития Российской Федерации <a href="https://www.minregion.ru">www.minregion.ru</a>

Департамент мониторинга и оценки эффективности органов власти

# E-mail: Ekaterina. Kakorina@minregion.ru

Тел.(495) 980 25 47 доб.33002 (495) 930 09 94