



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Результаты применения методики ЕРБ ВОЗ  
для самооценки выполнения основных  
оперативных функций общественного  
здравоохранения в Российской Федерации*

Короткова А.В., Новожилов А.В., Кирсанова Е.В.,  
Гурьянова Н.Е., Цешковский М.С., Чернявский В.Е.

Сотрудничающий центр ВОЗ по системам здравоохранения и общественному здоровью

# Инструмент самооценки выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ



# Соотношение основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФЗ)

**ПЕРСПЕКТИВНОЕ ВИДЕНИЕ: Устойчивое улучшение здоровья и повышение уровня благополучия**

**БАЗОВЫЕ ОФЗ**

**СПОСОБСТВУЮЩИЕ ОФЗ**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

ОФЗ 1 + 2

Эпиднадзор

Мониторинг готовности  
к ответным действиям

Информация  
для оценки  
состояния здоровья

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ**

Укрепление здоровья

ОФЗ 4

ОФЗ 3

ОФЗ 5

Защита здоровья

Профилактика  
болезней

Стратегическое  
руководство

ОФЗ 6

Кадровые ресурсы

ОФЗ 7

Финансирование

ОФЗ 8

Коммуникация

ОФЗ 9

Исследования

ОФЗ 10





МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро

**Результаты самооценки выполнения основных  
оперативных функций и услуг общественного  
здравоохранения в Российской Федерации**

на основе методологии  
Европейского регионального бюро  
Всемирной организации здравоохранения

**Технический отчет**

Москва/ Копенгаген, 2013



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ ИНФОРМАТИЗАЦИИ  
И СТАТИСТИКИ В ОБОЗНАЧЕНИИ  
[www.mednet.ru](http://www.mednet.ru)

Описание сильных сторон	(Р)	(ОР)	(Ф)	(ОУ)
Консультации по вопросам питания и физической активности входят в практику работы служб первичной медико-санитарной помощи	+			+
Основные стратегии укрепления здоровья населения в Российской Федерации, включая рациональное питание, отражены в Государственной программе «Развитие здравоохранения в Российской Федерации до 2020 года».	+			

Описание недостатков	(Р)	(ОР)	(Ф)	(ОУ)
Недостаточная мотивации населения, в том числе детей и подростков, к ведению здорового образа жизни (в том числе и рациональному питанию)	+			
Недостаточность возможностей участия общества в планировании и реализации планов и стратеги	+			
Недостаточная государственная поддержка сетей НПО, занимающихся работой с населением по укреплению здоровья	+			

Описание предлагаемых мер	(Р)	(ОР)	(Ф)	(ОУ)
Для формирования мотивации к здоровому питанию на индивидуальном и популяционном уровне планируется создание Федерального консультативно-диагностического центра "Здоровое питание", сеть консультативно-диагностических центров здорового питания в федеральных округах, также использовать существующие центры здоровья, кабинеты/отделения медицинской профилактики поликлиник, стационаров, санаторно-курортных учреждений.	+	+		+
Осуществлять строгий контроль за соблюдением режима здорового питания в учреждениях дошкольного и общего образования	+			+
Осуществлять мониторинг за состоянием питания и здоровья населения, который обеспечит возможность оценить масштабы нарушения принципов здорового питания, а также их связь с основными неинфекционными заболеваниями.	+			

(Р) Руководство  
(ОР) Обеспечение  
ресурсов

(Ф) Финансирование  
(ОУ) Оказание услуг



# ОФОЗ 1. Эпиднадзор за болезнями и оценка состояния здоровья населения

1.А.3: Текущие обследования состояния здоровья и поведения в отношении собственного здоровья, в том числе исследования взаимосвязи между здоровьем и питанием, проводимые с целью изучения таких проблем, как ожирение и фактическое питание - *включение процесса организации оценки состояния здоровья и анализа его результатов в функции разрабатываемой и внедряемой в настоящее время Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИС-здрав)*



## ОФОЗ 2. Выявление приоритетных проблем охраны здоровья и угроз здоровью на уровне местных сообществ

2.А.4: Система и методы эпиднадзора за внутрибольничными инфекциями - *совершенствование лабораторной диагностики и системы мониторинга возбудителей внутрибольничных инфекций, совершенствование профессиональной подготовки клинических эпидемиологов и микробиологов*

2.А.5: Система и методы эпиднадзора за устойчивостью к антибиотикам - *разработка и внедрение стратегии применения антибиотиков для лечения и профилактики ВБИ*



## ОФОЗ 3. Обеспечение готовности и планирование на случай чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения

3.А.3: Периодическая оценка возможностей быстрого реагирования, включая проверку плана действий при чрезвычайных ситуациях путем проведения штабных учений и крупномасштабных репетиций

*Повышение готовности отдельных организаций путем регулярного и более частого проведения учений*

3.А.4: Разработка письменных протоколов расследования эпидемиологических случаев для проведения немедленного расследования - *совершенствование работы чрезвычайных противоэпидемических комиссий*



## ОФЗ 4. Оперативные функции охраны здоровья (в области безопасности окружающей среды, охраны труда и безопасности пищевых продуктов и др.)

4.А.5: Сотрудничество между Министерством здравоохранения и другими министерствами по обеспечению законности в вопросах, касающихся общественного здравоохранения - *содействовать включению компонента охраны здоровья работающих в национальную и отраслевую политику в области устойчивого развития, занятости, торговли, охраны окружающей среды и образования, продолжение работы Межведомственной правительственной комиссии по здравоохранению*



## ОФОЗ 5. Профилактика заболеваний

5.А.3: Системы и методы привлечения первичного звена медико-санитарной помощи и специализированной помощи к программам профилактики заболеваний - *необходима разработка и внедрение механизмов стимулирования поликлинического звена на возможно более раннее выявление заболеваний и недопущение развития заболеваний до стадии, приводящей к госпитализации*

5.А.4: Наличие достаточных возможностей производить и закупать вакцины для детей и взрослых, а также препараты железа, витамины и биологически активные добавки к пище - *усилить государственный санитарно-эпидемиологический надзор за производством и оборотом витаминов и БАД*



## ОФОЗ 6. Укрепление здоровья

### **Раздел А: Мероприятия по укреплению здоровья для всего населения или для групп повышенного риска отрицательных последствий для здоровья**

6.А.1: Мероприятия и услуги, направленные на обеспечение здорового пищевого рациона и статуса питания, физическую активность и профилактику ожирения и борьбу с нею, в следующих областях – *использование Центров здоровья, контроль за соблюдением режима здорового питания в учреждениях дошкольного и общего образования*

6.А.2: Мероприятия и услуги, направленные на борьбу против табака – *совершенствование законодательства, мониторинг и контроль исполнения*



# ОФОЗ 7. Обеспечение компетентных кадров для общественного здравоохранения и оказания индивидуальной медицинской помощи

## Раздел А: Планирование кадровых ресурсов

7.А.1: Планирование кадровых ресурсов для общественного здравоохранения - *на нормативно-правовом уровне внедрить единую методику расчета потребности субъектов Российской Федерации в медицинских кадрах*

7.А.2: Эффективность планирования кадровых ресурсов - *внедрить комплекс мероприятий по закреплению молодых специалистов на конкретных рабочих местах*



## ОФОЗ 8. Основное стратегическое руководство, финансирование и гарантирование качества в общественном здравоохранении

8.А.6: Правильность и эффективность методов учета значения международных событий и явлений в здравоохранении при планировании в области общественного здравоохранения (например, подготовка к эпидемии птичьего и пандемического гриппа, лихорадки Западного Нила и ТОРС) - *совершенствование национального плана мероприятий по борьбе с гриппом в соответствии с рекомендациями ВОЗ*

8.А.7: Роль оперативных функций общественного здравоохранения в работе министерства здравоохранения - *улучшить координацию между министерствами и ведомствами, разработка единых показателей в области охраны здоровья для оценки услуг и мероприятий в области ОЗ*



## ОФОЗ 9. Основная коммуникация в интересах общественного здравоохранения

9.А.1: Стратегический и систематический характер коммуникации в области общественного здравоохранения, развиваемой на основе понимания особенностей восприятия и потребностей различных аудиторий - *создание отдельной всеобъемлющей стратегии по коммуникации в области общественного здравоохранения в рамках деятельности Минздрава и Роспотребнадзора*

9.А.2: Распространение информации среди различных аудиторий в таких форматах и через такие каналы, которые доступны, понятны и удобны для пользования - *необходимость проведения исследований и подготовка достоверности информации о здоровье для СМИ*



## ОФОЗ 10. Научные исследования в области здравоохранения

10.А.1: Возможности, которыми располагает страна, для инициирования научных исследований в области эпидемиологии и общественного здравоохранения или для участия в таких исследованиях - *разработать и утвердить систему критериев оценки НИИ в области ОЗ, учитывать при финансировании, практические результаты НИР, новые методы, подходы и методики в области ОЗ, особенно по исследованию бремени болезней и факторов риска*



# Оценка «покрытия» ОФОЗ



Номенклатура должностей

- Терапевт участковый\ВОП
- М\с участковая
- Фельдшер
- ...
- ...



Функциональные обязанности

- Ведение групп здоровья
- Пропаганда ЗОЖ
- Обучение населения
- ...
- ...



Компетенции

- Коммуникация
- Этика и деонтология
- ...
- ...

ОФОЗ	1
ОФОЗ	2
ОФОЗ	3
ОФОЗ	4
ОФОЗ	5
ОФОЗ	6
ОФОЗ	7
ОФОЗ	8
ОФОЗ	9
ОФОЗ	10



# Следующие шаги

- АНАЛИЗ состояния реализации результатов самооценки выполнения ОФОЗ в Российской Федерации, выполненной в 2013 году, к концу 2016 года
- Проведение обсуждения результатов АНАЛИЗА с представителями различных ведомств, организаций и субъектов Российской Федерации.
- Подготовка рекомендаций по дальнейшему совершенствованию общественного здравоохранения в Российской Федерации.



# Следующие шаги

- ЦНИИОИЗ, Сотрудничающий Центр ВОЗ активизируют диалог в рамках Совета по охране здоровья государств-участников СНГ и Сети институтов ОЗ по сотрудничеству с ВОЗ для обмена опытом по укреплению общественного здравоохранения в соответствии с общими согласованными подходами
- Использование результатов АНАЛИЗА состояния реализации результатов самооценки ОФОЗ в процессах формирования и уточнения национальных программ по охране общественного здоровья



**Общественное здравоохранение** – обеспеченная обществом охрана как **индивидуального** здоровья каждого члена общества, так и **общественного** (популяционного) здоровья в целом;

включает деятельность по **защите** и **укреплению** здоровья, **предупреждению** и **лечению** болезней;

обеспечивается **всеми государственными секторами** согласно законодательно установленным обязательствам и финансированию, **частным** сектором – через выполнение законодательно установленных требований и норм, **общественными организациями** – в законодательно определенных рамках их деятельности.

**Сектор здравоохранения играет ведущую роль** в обеспечении обществу в целом и каждому члену общества интегрированной охраны здоровья путем:

- оказания **индивидуальной** медицинской помощи, включая профилактическую,
- выполнения **функций охраны общественного здоровья** внутри своего сектора,
- **координации и контроля** выполнения функций охраны общественного здоровья **другими государственными секторами, частным сектором и общественными организациями,**
- определения эффективных **путей дальнейшего развития** общественного здравоохранения.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!